

Rassegna Normativa e Giurisprudenziale

A CURA DELL'UFFICIO STUDI DEL CODAU

MARZO-APRILE 2022

NORMATIVA E PRASSI

[Circolare 21 aprile 2022, n. 4336, dell'Agenzia per la Cybersicurezza Nazionale, recante attuazione dell'art. 29, c.3, del d.l. 21 marzo 2022, n.21. Diversificazione di prodotti e servizi tecnologici di sicurezza informatica \(GU n.96 del 26-4-2022\)](#)

[Emergenza covid-19 provvedimenti adottati](#)

[PNRR PROVVEDIMENTI ADOTTATI](#)

[Agenzia delle Entrate risposta n.158 del 25 marzo 2022](#) Regime fiscale dello sconto applicato ai propri dipendenti dal datore di lavoro, mediante l'utilizzo del badge - Redditi di lavoro dipendente, articolo 51 commi 1 e 3, Tuir.

[DECRETO-LEGGE 1 marzo 2022, n. 17](#) Misure urgenti per il contenimento dei costi dell'energia elettrica e del gas naturale, per lo sviluppo delle energie rinnovabili e per il rilancio delle politiche industriali (GU n.50 del 01-03-2022)

[LEGGE 4 marzo 2022, n. 18](#) Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 7 gennaio 2022, n. 1, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza COVID-19, in particolare nei luoghi di lavoro, nelle scuole e negli istituti della formazione superiore (GU n.56 del 08-03-2022)

[DECRETO-LEGGE 24 marzo 2022, n. 24](#) Disposizioni urgenti per il superamento delle misure di contrasto alla diffusione dell'epidemia da COVID-19, in conseguenza della cessazione dello stato di emergenza (GU n.70 del 24-03-2022)

[MINISTERO DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA DECRETO 23 febbraio 2022](#) Incremento delle borse di dottorato (GU n.80 del 05-04-2022)

[AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE DELIBERA 16 marzo 2022 n.154](#) Aggiornamento del bando tipo n. 1-2021 - Schema di disciplinare di gara per procedura aperta telematica per l'affidamento di contratti pubblici di servizi e forniture nei settori ordinari sopra soglia comunitaria con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo (GU n.91 del 19-04-2022)

GIURISPRUDENZA

TAR Friuli-Venezia Giulia, 21 aprile 2022, n. 205 In tema di procedure per l'affidamento di contratti pubblici, è inammissibile, per carenza di legittimazione attiva, il ricorso contro la revoca della procedura di gara proposto da soggetto che non vi abbia partecipato né rivesta la qualità di potenziale partecipante, ma faccia valere un interesse economico e di mero fatto, in quanto tale non tutelato dall'ordinamento.

Corte di cassazione, sezione VI penale, 17 febbraio 2022, n. 13136 (dep. 6 aprile 2022) In tema di delitti contro la Pubblica Amministrazione, la mera violazione dei principi di buon andamento e imparzialità dell'amministrazione, sanciti dall'art. 97, secondo comma, Cost., non integra il reato di abuso d'ufficio ex art. 323 c.p., come riformulato dall'art. 23 del d.l. 16 luglio 2020, n. 76 («Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale»), convertito, con modificazioni, nella l. 11 settembre 2020, n. 120.

Corte di cassazione sentenza n. 104/2022 La Corte costituzionale con la sentenza n. 104 del 23 aprile 2022 ha dichiarato legittimo l'obbligo di iscrizione alla Gestione separata dell'Inps per gli avvocati del libero foro non iscritti alla Cassa di previdenza forense per mancato raggiungimento delle soglie di reddito o di volume di affari, di cui all'art. 22 della legge 20 settembre 1980, n. 576 (Riforma del sistema previdenziale forense). Inoltre, ha dichiarato l'illegittimità costituzionale dell'articolo 18, comma 12, del Decreto Legge n. 98/2011, nella parte in cui non prevede che costoro siano esonerati dal pagamento, in favore dell'ente previdenziale, delle sanzioni civili per l'omessa iscrizione con riguardo al periodo anteriore alla sua entrata in vigore.

Corte di giustizia UE, III sezione, 28 aprile 2022 L'art. 80, § 2, del regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati), dev'essere interpretato nel senso che esso non osta ad una normativa nazionale (nella specie, quella tedesca) che consente a un'associazione di tutela degli interessi dei consumatori di agire in giudizio, in assenza di un mandato che le sia stato conferito a tale scopo e indipendentemente dalla violazione di specifici diritti degli interessati, contro il presunto autore di un atto pregiudizievole per la protezione dei dati personali, facendo valere la violazione del divieto di pratiche commerciali sleali, la violazione di una legge in materia di tutela dei consumatori o la violazione del divieto di utilizzazione di condizioni generali di contratto nulle, qualora il trattamento di dati in questione sia idoneo a pregiudicare i diritti riconosciuti da tale regolamento a persone fisiche identificate o identificabili.

Consiglio di Stato, Sez. VI, 11/4/2022 n. 2655 Le direttrici fondamentali individuate dalla giurisprudenza in materia di accesso difensivo sono quelle della sentenza n. 4/2021 dell'Ad. Plenaria del Consiglio di Stato: a) la sussistenza del solo nesso di necessaria strumentalità tra l'accesso e la cura o la difesa in giudizio dei propri interessi giuridici; b) la verifica della sussistenza di un interesse legittimante, dotato delle caratteristiche della immediatezza, della concretezza e dell'attualità. La sussistenza di un nesso di necessaria strumentalità impone al richiedente di motivare la propria richiesta di accesso, rappresentando in modo puntuale e specifico nell'istanza di ostensione elementi che consentano all'amministrazione detentrica del documento il vaglio del nesso di strumentalità necessaria tra la documentazione richiesta sub specie di astratta pertinenza con la situazione "finale" controversa. Secondo l'Adunanza Plenaria non è a tal fine sufficiente il generico riferimento a non meglio precisate esigenze probatorie e difensive, siano esse riferite a un processo già pendente oppure ancora instaurando. Pertanto, nel caso di specie, è legittimo il diniego di accesso alla documentazione propedeutica ad un servizio giornalistico, che conterrebbe informazioni false ed errate in relazione alla tutela dell'onore dell'istante, in quanto nell'istanza non è spiegato quale nesso di strumentalità sussista tra l'accesso ai documenti preparatori e la lesione dell'onore paventato dall'istante, considerato che si tratta di documentazione, che non è stata diffusa all'esterno.

Corte di giustizia UE, quarta sezione, 28 aprile 2022 L'art. 63 della direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014, sugli appalti pubblici e che abroga la direttiva 2004/18/CE, dev'essere interpretato nel senso che esso osta ad una normativa nazionale - come quella italiana - secondo la quale l'impresa mandataria di un raggruppamento di operatori economici partecipante a una procedura di aggiudicazione di un appalto pubblico deve possedere i requisiti previsti nel bando di gara ed eseguire le prestazioni di tale appalto in misura maggioritaria (domanda di pronuncia pregiudiziale proposta dal CGARS).

TAR Campania, sezione II, sentenza 2 marzo 2022, n. 1425 In tema di procedure per l'affidamento di contratti pubblici, è legittima l'applicazione del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti, previsto dall'art. 36 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 («Codice dei contratti pubblici»), nel caso di gara aperta in cui la valutazione delle offerte non avvenga secondo criteri oggettivi prestabiliti, ma sia interamente rimessa alla

discrezionalità della stazione appaltante (fattispecie relativa all'affidamento diretto sotto soglia del servizio di brokeraggio assicurativo).

TAR Campania, sezione VIII, sentenza 30 marzo 2022, n. 2117 In tema di procedure per l'affidamento di contratti pubblici: 1) la clausola del bando di gara che preveda costi della manodopera tali da non consentire la formulazione di un'offerta remunerativa dev'essere oggetto di impugnazione immediata, in quanto ex se escludente; 2) l'offerta che indichi un costo della manodopera inferiore a quello riportato nelle tabelle ministeriali non può essere, per ciò solo, ritenuta anomala o incongrua, occorrendo che la discordanza risulti, nel complesso, considerevole e palesemente ingiustificata; 3) l'eccessiva durata delle operazioni di gara non incide di per sé sulla validità della procedura; 4) è legittima la valutazione delle offerte mediante la semplice attribuzione di un punteggio numerico, ove la lex specialis fornisca alla commissione giudicatrice parametri sufficientemente chiari e precisi, delimitandone così la discrezionalità.

TAR Lazio, sezione III-quater, sentenza 16 marzo 2022, n. 3008 In tema di procedure per l'affidamento di contratti pubblici, l'omessa produzione o l'inidoneità delle referenze bancarie può essere sanata per mezzo del soccorso istruttorio.

TAR Sicilia, Catania, sezione I, sentenza 31 marzo 2022, n. 933 In tema di finanza di progetto (project financing), qualora la proposta presentata dall'operatore economico ai sensi dell'art. 183, comma 15, del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 («Codice dei contratti pubblici»), risulti affetta da carenze, l'Amministrazione non è tenuta ad attivare il soccorso istruttorio, dovendo essa, nella fase prodromica della procedura, solo valutare la sussistenza di un interesse pubblico alla realizzazione del progetto (fattispecie riguardante una proposta sfornita dello studio di fattibilità).

TAR Sicilia, Catania, sezione II, sentenza 20 aprile 2022, n. 1130 In tema di procedure per l'affidamento di contratti pubblici, il principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti previsto dagli artt. 36 e 63, comma 6, del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 («Codice dei contratti pubblici»), non si applica allorché il nuovo affidamento avvenga mediante procedure ordinarie o comunque aperte al mercato, nelle quali la stazione appaltante non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra cui effettuare la selezione (fattispecie relativa a una procedura negoziata senza bando per l'affidamento di lavori preceduta da un sorteggio fra tutte le imprese del settore che avessero manifestato il proprio interesse a partecipare).

La presente rassegna normativa intende consentire a tutti di trovare le più rilevanti novità legislative, note ministeriali, messaggi e circolari e di realizzarne un costante monitoraggio. Inoltre sui temi di maggior impatto è introdotta una sezione dedicata alla giurisprudenza in modo da offrire utili strumenti per il lavoro quotidiano con richiami all'attività dell'Ufficio Studi.