

Rassegna Normativa e Giurisprudenziale

A CURA DELL'UFFICIO STUDI DEL CODAU

Novembre2021

NORMATIVA E PRASSI

DECRETO-LEGGE 6 novembre 2021, n. 152 Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose (GU n.265 del 06-11-2021)

MINISTERO DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA DECRETO 23 dicembre 2020
Programma per il reclutamento di giovani ricercatori «Rita Levi Montalcini» (GU n.267 del 09-11-2021)

PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA DECRETO 14 ottobre 2021 Modalita' per l'istituzione degli elenchi dei professionisti e del personale in possesso di un'alta specializzazione per il PNRR (GU n.268 del 10-11-2021)

LEGGE 5 novembre 2021, n. 162 Modifiche al codice di cui al decreto legislativo 11 aprile 2006, n. 198, e altre disposizioni in materia di pari opportunita' tra uomo e donna in ambito lavorativo (GU n.275 del 18-11-2021)

LEGGE 8 novembre 2021, n. 163 Disposizioni in materia di titoli universitari abilitanti (GU n.276 del 19-11-2021)

LEGGE 19 novembre 2021, n. 165 Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 21 settembre 2021, n. 127, recante misure urgenti per assicurare lo svolgimento in sicurezza del lavoro pubblico e privato mediante l'estensione dell'ambito applicativo della certificazione verde COVID-19 e il rafforzamento del sistema di screening. (GU n.277 del 20-11-2021)

MINISTERO DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA DECRETO 14 ottobre 2021 n.1154
Autovalutazione, valutazione, accreditamento iniziale e periodico delle sedi e dei corsi di studio (GU n.279 del 23-11-2021)

TESTO COORDINATO DEL DECRETO-LEGGE 30 settembre 2021, n. 132 Testo del decreto-legge 30 settembre 2021, n. 132 (pubblicato nella Gazzetta Ufficiale - Serie generale - n. 234 del 30 settembre 2021), coordinato con la legge di conversione 23 novembre 2021, n. 178 (in questa stessa Gazzetta Ufficiale, alla pag. 1) recante: «Misure urgenti in materia di giustizia e di difesa, nonche' proroghe in tema di referendum, assegno temporaneo e IRAP» (GU n.284 del 29-11-2021)

INPS MESSAGGIO N.4027 DEL 18 NOVEMBRE 2021 L'INPS, con il messaggio n. 4027 del 18 novembre 2021, comunica che, in considerazione della nuova formulazione dell'articolo 26 del decreto legge n. 18/2020, così come modificato dall'articolo 8 del decreto legge n. 146/2021, che equipara la quarantena con sorveglianza attiva o in permanenza domiciliare fiduciaria con sorveglianza attiva a malattia, fino al 31 dicembre 2021, procedere al

riconoscimento della prestazione, per i lavoratori del settore privato aventi diritto alla tutela previdenziale della malattia, anche per gli eventi verificatisi nel corso dell'anno 2021, seguendo un ordine cronologico.

GIURISPRUDENZA

[TAR Lazio Sezione I stralcio Sentenza 30 novembre 2021, n. 12379](#) In tema di procedure per l'affidamento di contratti pubblici, spetta al giudice ordinario conoscere della domanda risarcitoria proposta dal privato nei confronti dell'Amministrazione a titolo di responsabilità precontrattuale

[Consiglio di Stato Sezione III Sentenza 25 novembre 2021, n. 7891](#) In tema di procedure per l'affidamento di contratti pubblici, nell'interpretazione del bando di gara dev'essere privilegiata l'esegesi letterale, atteso che, a fronte di clausole formulate in modo chiaro, la ricerca di pretesi significati inespressi e impliciti rischia di pregiudicare la par condicio e l'affidamento dei partecipanti, nonché l'esigenza della più ampia partecipazione (fattispecie riguardante la fornitura di un dispositivo medico)

[Consiglio di Stato Adunanza plenaria Sentenza 29 novembre 2021, n. 21](#) In tema di procedure per l'affidamento di contratti pubblici, la responsabilità precontrattuale dell'Amministrazione per colposa violazione dei canoni generali di correttezza e buona fede postula che il concorrente abbia maturato un ragionevole affidamento nella stipula del contratto, da valutare in relazione al grado di sviluppo della procedura, e che questo affidamento non sia a sua volta inficiato da colpa. ► La sentenza ribadisce il principio - già enunciato da CdS, ad. plen., sent. n. 19/2021 secondo cui, nei rapporti di diritto amministrativo, inerenti al pubblico potere, è configurabile un affidamento del privato sul legittimo esercizio di tale potere e sull'operato dell'Amministrazione conforme ai principi di correttezza e buona fede, fonte per quest'ultima di responsabilità non solo per comportamenti contrari ai predetti canoni di origine civilistica, ma anche nell'ipotesi di provvedimento favorevole annullato su ricorso di terzi.

[TAR Puglia, Lecce, sez. II, 15/11/2021 n. 1635](#) Sulla possibilità di ammettere alla partecipazione alle gare di soggetti, come le Associazioni di volontariato, in quanto l'iscrizione alla Camera di Commercio non è un requisito indefettibile di partecipazione. L'iscrizione alla Camera di Commercio non è requisito necessario ed indefettibile per la partecipazione alle gare pubbliche e l'iscrizione alla CCIAA, ove non imposta dalla legge per l'espletamento dell'attività oggetto di gara, non preclude la partecipazione dei soggetti che ne siano privi. Pertanto, può essere ammessa la partecipazione alle gare di soggetti, come le Associazioni di volontariato.

Il conseguimento in capo ad una associazione di volontariato aggiudicataria di un margine di utile, rinveniente dall'affidamento del servizio, non si pone in contrasto con la natura no profit delle associazioni di volontariato; infatti, ai sensi dell'art. 8, commi 1 e 2, del D. Lgs. n. 117/2017, l'assenza di scopo di lucro non si traduce nel divieto di produrre un risultato economico o finanziario positivo, ma nel divieto di distribuire tale utile agli associati e nell'obbligo di reinvestirlo esclusivamente per scopi istituzionali; nel caso di specie l'Atto costitutivo e lo Statuto dell'aggiudicataria prevedono che gli eventuali proventi dei servizi prestati siano interamente destinati al funzionamento dell'Associazione, e non anche ripartiti fra i soci, e che, in caso di scioglimento o cessazione dell'Associazione, l'intero patrimonio sia devoluto in beneficenza.

La presente rassegna normativa intende consentire a tutti di trovare le più rilevanti novità legislative, note ministeriali, messaggi e circolari e di realizzarne un costante monitoraggio. Inoltre sui temi di maggior impatto è introdotta una sezione dedicata alla giurisprudenza in modo da offrire utili strumenti per il lavoro quotidiano con richiami all'attività dell'Ufficio Studi.